

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE APRUEBA EL MANUAL PARA EL FUNCIONARIO DE CASILLA QUE SE EMPLEARA EN EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DE DOS MIL CUATRO

ANTECEDENTES

I.- El Decreto del Honorable Congreso del Estado publicado el día cinco de diciembre de dos mil tres en el Periódico Oficial del Estado, contiene las reformas que se realizaron al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre ellas se reformaron las fracciones III, XIII y XIV del artículo 118, las fracciones XVIII y XIX del diverso 119 y la fracción III del artículo 232 del citado Ordenamiento Legal.

Asimismo, es conveniente acotar que las reformas a los diversos numerales en comento, entraron en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado y por lo tanto se encuentran vigentes hoy en día.

II.- Durante el desarrollo de la sesión especial de fecha once de marzo del año en curso, el Consejo General de este Ente Electoral declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, por el que se renovará a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

CONSIDERANDO

1.- Que, en términos de lo establecido en el artículo 3º fracción II de la Constitución Política de Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de la materia el Instituto Electoral del Estado será un organismo público de carácter permanente, autónomo e independiente, con personalidad jurídica y patrimonio propios, encargado de la función estatal de organizar las elecciones observando para el ejercicio de dicha función los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Asimismo, los órganos encargados de ejecutar la función electoral son:

- o El Consejo General del Instituto;
- o Los Consejos Distritales Electorales;
- o Los Consejos Municipales Electorales; y
- o Las Mesas Directivas de Casilla

Si bien es cierto, el ámbito electoral y el sistema de partidos políticos han sido elementos importantes para puntualizar el desarrollo democrático de nuestro Estado, también es acertado considerar que la base de éstos elementos debe provenir de una institución que refleje al exterior la necesidad de credibilidad en nuestro sistema de gobierno. Es decir, una Institución que busque un equilibrio constitucional basado en los controles recíprocos de los Órganos del Poder y que no vulneren la división de los mismos. Así, el Instituto en su carácter de Órgano Constitucional Autónomo proporciona los parámetros antes mencionados que contribuyen a la consecución de los fines para los que fue creado.

2.- Que, el artículo 75 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, señala que son fines del Instituto, entre otros:

- o Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, de las del Código de la materia y demás ordenamientos, que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos;
- o Contribuir al desarrollo de la vida democrática;
- o Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones;
- o Coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y la educación cívica.

En concatenación con el numeral anterior, el diverso 79 del Código de la materia señala que dentro de la estructura central del Instituto Electoral del Estado, se encuentra el órgano central denominado Consejo General con potestad superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo momento por que su actuar sea conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

3.- Que, conforme a lo establecido en el artículo 89 fracción XLVIII del Código de la materia, es facultad del Consejo General, promover la participación democrática, la educación cívica y la cultura política de los ciudadanos. De igual forma, la fracción XLIX del numeral en cita refiere que este Órgano Central tiene como atribución aprobar los programas de capacitación electoral para los ciudadanos que habrán de integrar las casillas.

Si bien, los ciudadanos en su incesante búsqueda para lograr el modelo democrático en cuanto a la fórmula de integración política, llevan a cabo diversas actividades que contribuyen en la toma de decisiones político-electorales de la Entidad, una de ellas es la participación incluyente en un proceso electoral a través del desempeño de cargos electorales. Así, en términos de lo establecido en el artículo 7 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los ciudadanos son corresponsables durante la organización de los procesos electorales.

Atento a lo anterior, es menester señalar que a fin de salvaguardar el derecho al sufragio de los ciudadanos, éste Órgano Constitucional debe instalar en cada una de las secciones electorales, casillas que servirán de apoyo para que los electores emitan en forma secreta, directa y libre, su voto en la presente elección, las cuales según lo dispuesto por el artículo 139 del Código de la materia son los órganos electorales seccionales, integradas por ciudadanos que tienen a su cargo durante la jornada electoral la recepción, escrutinio y cómputo de los votos que ante ella se emitan, garantizando la libre emisión y efectividad del voto.

Sin embargo, también debe advertirse que dichas casillas se encuentran conformadas por diversos funcionarios de casilla, quienes a efecto de poder desempeñar la función encomendada, tendrán que contar con los elementos técnicos necesarios, de manera que conforme a lo establecido en el diverso 100 del Código de la materia y en atención a que el Instituto ostenta una estructura ocupacional idónea para ejecutar los fines del mismo, cuenta con la Dirección de Capacitación Electoral y Educación Cívica, siendo esta Unidad la encargada de preparar el material didáctico y los instructivos electorales, así como organizar y ejecutar los programas de capacitación electoral para funcionarios de casilla, que les permita desarrollar de manera adecuada sus atribuciones el día de la Jornada Electoral.

En este orden de ideas, conviene advertir que la Unidad Administrativa antes mencionada se avocó a la elaboración del manual que será el instrumento de apoyo idóneo para que los funcionarios de casilla desempeñen correctamente las actividades que les serán encomendadas para el proceso electoral que transcurre, por consiguiente, la mencionada Dirección presentó ante el Director General el

documento denominado Manual para el Funcionario de Casilla que se empleará en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro, para que en este entendido y conforme a lo establecido en la fracción III del artículo 98 del Código Comicial, dicho funcionario lo sometiera a consideración de este Órgano Superior de Dirección, para su análisis, y en su caso aprobación.

En este contexto, es menester señalar que este Órgano Central procedió a examinar el manual del funcionario de casilla, materia de estudio del presente acuerdo, determinando que el mismo cumple con los requisitos didácticos suficientes que permitirán a estos funcionarios entenderlo objetivamente, pues la redacción de su contenido es sencilla y clara, aunado a que el mismo refleja la intención de este Ente Electoral para eficientar la participación de los ciudadanos en los comicios; además contiene la explicación didáctica de las obligaciones y atribuciones que deberán desarrollar los funcionarios de casilla de acuerdo a lo establecido en los artículos 145 a 148 del Código Comicial de referencia.

Además, con la creación de este instrumento electoral la actuación del Instituto se encuentra apegada a los principios de legalidad, certeza, pues denota la confiabilidad en cuanto a los procedimientos que desarrolla en el ejercicio de la función electoral. De manera que, una vez analizado dicho manual, lo procedente es aprobarlo en sus términos conforme a los argumentos esgrimidos en líneas anteriores, no siendo óbice el mencionar que este documento forma parte integrante del acuerdo como anexo único.

Cabe resaltar que el aludido manual contiene ejemplos de la documentación y material electoral, los que deberán incluirse en el momento que se aprueben los mismos por parte de este Consejo General, así como las instrucciones para su uso en su caso.

Por último, debe indicarse que en atención a lo establecido en la fracción LIV del artículo 89 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, este Órgano Superior de Dirección tendrá la facultad de resolver sobre los casos no previstos en el Manual materia de estudio de este acuerdo y hacer las adecuaciones correspondientes.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba el Manual para el Funcionario de Casilla que se empleará en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro, conforme a lo establecido en el considerando número 3 de este acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General de este Ente Electoral resolverá sobre los casos no previstos y hacer las adecuaciones correspondientes en el Manual del Funcionario de Casilla, en términos de lo narrado en el considerando 3 del presente acuerdo.

TERCERO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos del los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha primero de abril de dos mil cuatro.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

**LIC. ALEJANDRO ARTURO
NECOECHEA GOMEZ**

**LIC. NOE JULIAN CORONA
CABAÑAS**