

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE DETERMINA EL FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL AÑO DOS MIL OCHO

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

III.- En sesión ordinaria de fecha veinticuatro de junio de dos mil cuatro, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-052/04, el monto del financiamiento público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante dicho Órgano Central y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos; así como los criterios tomados para la entrega del financiamiento público.

IV.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

V.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/06 la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Lic. Paul Monterrosas Román, Lic. Juan Carlos de la Hera Bada, M.D. Rosalba Velázquez Peñarrieta y Mtro. José Joel Paredes Olguín.

VI.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña designando a los Consejeros Electorales Lic. Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Lic. Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VII.- En sesión ordinaria de fecha quince de marzo de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete convocando a elecciones ordinarias para renovar a los integrantes del Poder Legislativo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

Durante el desarrollo de dicha sesión, el Órgano Central de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo CG/AC-008/07 el monto del financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante dicho Órgano Central para el año dos mil siete y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos para el período correspondiente del primero de julio de dos mil siete al treinta de junio de dos mil ocho.

VIII.- El Consejo General de este Organismo Electoral aprobó en sesión ordinaria de fecha veintinueve de junio de dos mil siete el acuerdo número CG/AC-050/07 por el cual registró las Plataformas Electorales de los partidos políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México, Convergencia, Nueva Alianza, Alternativa Socialdemócrata y Campesina y Esperanza Ciudadana.

IX.- En sesión especial de fecha veintitrés de julio del año en curso, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó el registro de la solicitud de coalición denominada "Unidos para Ganar" integrada por los partidos políticos Revolucionario Institucional y Verde Ecologista de México.

X.- En sesión especial de fecha treinta y uno de julio del año en curso, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó el registro de la solicitud de coalición denominada "Por el Bien de Puebla" integrada por los partidos políticos de la Revolución Democrática y Convergencia.

XI.- En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

Asimismo, en la misma sesión el Órgano Superior de Dirección aprobó el acuerdo número CG/AC-075/07 por medio del cual hizo pública la apertura del registro de candidatos para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete.

Derivado de lo anterior, el Órgano Superior de Dirección del Instituto en las sesiones especiales de fechas uno, tres y diecisiete de septiembre de dos mil siete otorgó a Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional el registro de sus candidatos a Diputados por el principio de mayoría relativa, a Miembros de los Ayuntamientos y a Diputados por el principio de Representación Proporcional.

XII.- El día once de noviembre de dos mil siete se llevó a cabo en el Estado la Jornada Electoral del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete.

XIII.- El día catorce de noviembre de dos mil siete, los Consejos Distritales y Municipales Electorales de esta Entidad llevaron a cabo la sesión de cómputo de cada una de las elecciones del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil siete.

XIV.- En sesión especial de fecha dieciocho de noviembre de dos mil siete, el Consejo General de este Organismo Electoral efectuó el cómputo, declaró la validez de la elección y la elegibilidad de los candidatos a Diputados y Regidores por el principio de representación proporcional y asignó diputaciones y regidurías por el mencionado principio.

XV.- En sesión ordinaria de fecha veintisiete de marzo de dos mil ocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó la resolución identificada con el número R-PR-001/08, por la que se declara la pérdida de registro como partido político estatal del Partido Esperanza Ciudadana.

XVI.- En fecha cinco de mayo de dos mil ocho, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña recibió de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante memorándum número IEE/DPPM-0306/08 de la misma fecha, el anteproyecto de determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil ocho, lo anterior en cumplimiento a lo estipulado en el artículo 105 fracción V del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado.

XVII.- En sesión ordinaria iniciada en fecha dieciséis de mayo de dos mil ocho, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobó mediante acuerdo identificado con el número ACUERDO-02/COPP/160508 el anteproyecto de determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil ocho,

presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla se considera como prerrogativa de los Partidos Políticos recibir financiamiento Público y Privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código en referencia.

2.- Que, el artículo 46 del Código de la materia señala que el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación, cuya determinación y distribución compete al Consejo General en términos de lo dispuesto por el ordenamiento legal en cita.

3.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 89 fracción XI del Código de la materia es atribución del Consejo General de este Órgano Electoral, determinar, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código en cita, el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos.

4.- Que, el artículo 108 del citado Código Electoral señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, funcionando de manera permanente, entre otras la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

En este tenor, tal y como lo establece el artículo 15 fracción III inciso c del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña se avocó al análisis del anteproyecto presentado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación de conformidad a lo establecido en el antecedente número XVI del presente dictamen, para determinar los montos del financiamiento público que corresponderá a los partidos políticos en el año dos mil ocho de acuerdo a lo señalado en el artículo 47 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

5.- Que, el artículo 47 fracciones I, II y III del Código aplicable dispone que:

“ARTÍCULO 47.- Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público, de conformidad a las disposiciones siguientes:

I.- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar el treinta y cinco por ciento del salario mínimo vigente en el Estado, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la Entidad, con corte al treinta y uno de enero del año de la elección. Dicha cantidad se distribuirá y entregará trianualmente de la manera siguiente:

- a) El cincuenta por ciento, en el mes de junio del año de la elección;*
- b) El veinticinco por ciento, en el mes de junio del año siguiente a la elección; y*
- c) El veinticinco por ciento restante, en el mes de junio del segundo año siguiente a la elección.*

Cada una de las cantidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgarán a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes:

- 1) El treinta por ciento, se otorgará a los partidos políticos nacionales en forma igualitaria; y*
- 2) El setenta por ciento restante se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa inmediata anterior.*

II.- Para las actividades tendientes a la obtención del voto, cada partido político recibirá financiamiento público conforme a lo siguiente:

En el año de la elección, a cada partido político se le otorgará un monto equivalente al financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año, otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas;

III.- A fin de propiciar el acceso equitativo a los medios de comunicación social, se otorgará una cantidad adicional, que será el resultado de calcular un quince por ciento del monto del financiamiento público a que se refiere la fracción I de este artículo. Dicha cantidad se distribuirá trianualmente y en forma igualitaria entre los partidos políticos nacionales y estatales; y”

Asimismo, el mencionado artículo 47 del Código Comicial del Estado en su penúltimo párrafo indica:

*“...
En caso de que en las elecciones en las que participe un partido político nacional no alcanzara el dos por ciento de la Votación Total, no disfrutará de las ministraciones posteriores del financiamiento público.
...”*

Atendiendo a lo anterior, al haberse renovado en el Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete los cargos de integrantes del Poder Legislativo y Miembros de los Ayuntamientos, este Órgano Auxiliar del Consejo General procederá a analizar si alguno de los partidos políticos nacionales se encuadra dentro del supuesto antes mencionado.

En ese entendido, Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional participó en las elecciones de integrantes del Poder Legislativo y Miembros de los

Ayuntamientos pues como se advierte en el antecedente XI del presente dictamen registró candidatos a Diputados por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, así como a Miembros de los Ayuntamientos.

Por lo que a efectos de determinar si Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional alcanzó el dos por ciento de la Votación Total de las elecciones en que participó se contemplará:

- 1) La votación total de la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa, es decir, el total de los votos depositados en las urnas en los veintiséis distritos electorales.
- 2) La votación total de la elección de Miembros de los Ayuntamientos, es decir, el total de los votos depositados en las urnas en los doscientos diecisiete Municipios que integran el Estado.

Lo anterior, en virtud de que de no considerar a cada una de las elecciones antes mencionadas como una unidad y en alguno de los Distritos Electorales o Municipios la votación de Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional hubiese sido mayor en comparación con el resto de los Distritos Electorales o Municipios sería suficiente para obtener el dos por ciento de la votación total a pesar de que en el resto de los Distritos o Municipios no hubiera obtenido voto alguno a favor de sus candidatos a Diputados por el principio de mayoría relativa o a Miembros de los Ayuntamientos, lo cual conllevaría a no observar las disposiciones contenidas en el Código de la materia.

En este sentido, se procederá a analizar si Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional obtuvo el dos por ciento de la Votación Total en las elecciones de Diputados por el principio de mayoría relativa y Miembros de los Ayuntamientos.

TIPO DE ELECCIÓN	VOTACIÓN TOTAL	2%	VOTACIÓN OBTENIDA POR ASDPPN	%
Diputados por el principio de mayoría relativa	1,844,227.00	36884.54	10,999	0.60
Miembros de los Ayuntamientos	1,835,701.00	36714.02	6,912	0.38

Del anterior cuadro se advierte que Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional no obtuvo el dos por ciento de la Votación Total en el caso de las elecciones de Diputados por el principio de mayoría relativa y Miembros de los Ayuntamientos.

En consecuencia, aún cuando Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional participó en el Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete los resultados obtenidos en los cómputos finales de las elecciones del día catorce de noviembre de dos mil siete evidencian que no cumple con el *dos por ciento de*

la *Votación Total* requerido en el artículo 47 penúltimo párrafo del Código Comicial, por lo que atendiendo a dicho dispositivo legal Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional no disfrutará de las ministraciones posteriores del financiamiento público.

Ahora bien, es de señalar que en relación con lo indicado por el multicitado numeral 47 del Código de la materia el setenta por ciento del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias correspondientes al presente año se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la *Votación Emitida* que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete.

Es de mencionar que, los resultados de la *Votación Emitida* de la elección de Diputados de mayoría relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete que se tomaron en consideración fueron los que el Secretario General de este Instituto informó a la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación mediante memorándum número IEE/SG-421/08 de fecha quince de abril de dos mil ocho.

Asimismo, se consideró que para el caso de las Coaliciones Unidos para Ganar y por el Bien de Puebla el porcentaje de la *Votación Emitida* que obtuvieron en la elección de Diputados de mayoría relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete se determinara atendiendo a lo señalado por cada una de ellas en los Convenios de Coalición correspondientes.

Así, en el convenio de la coalición denominada “Unidos para Ganar”, presentada por los partidos políticos Revolucionario Institucional y Verde Ecologista de México se estableció al respecto lo siguiente:

<<**DÉCIMA TERCERA.-** Para efectos de la distribución de la votación obtenida por la Coalición “Unidos Para Ganar”, se observará lo siguiente: Los primeros dos puntos porcentuales de la votación total valida emitida, serán para el Partido Verde Ecologista de México, los demás puntos porcentuales corresponderán al Partido Revolucionario Institucional.>>

De igual forma, en el convenio de la coalición denominada “Por el Bien de Puebla”, presentada por los partidos políticos de la Revolución Democrática y Convergencia se estableció lo siguiente:

<<**OCTAVA.-** Las partes convienen en determinar que el porcentaje de la votación que obtenga la Coalición en la elección de diputados, en virtud de lo dispuesto por el artículo 61 fracción IX del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, para efectos de financiamiento será distribuida de conformidad con la siguiente tabla:

% DE VOTACIÓN	% PRD	% CONVERGENCIA
1	50	50
2	50	50

% DE VOTACIÓN	% PRD	% CONVERGENCIA
3	50	50
4	50	50
5	60	40
6	66	34
7	65	35
8	65	35
9	65	35
10	65	35
11	65	35
12	65	35
13	65	35
14	65	35
15	65	35
16	65	35
17	65	35
18	65	35
19	65	35
20	65	35
21	65	35
22	65	35
23	65	35
24	65	35
25	65	35
26	65	35
27	65	35
28	65	35
29	65	35
30	65	35
31	65	35
32	65	35
33	65	35
34	65	35
35	65	35
36	65	35
37	65	35
38	65	35
39	65	35
40	65	35
41	65	35
42	65	35

En el supuesto de que el porcentaje de la votación que obtenga la coalición en la elección de diputados electos por el principio de mayoría relativa, no sea en números enteros y se tengan fracciones decimales, éstas serán distribuidas en la misma proporción en que se determinó su crecimiento en números enteros, según se desprende de la presente tabla.>>

Ahora bien, no se tomó en consideración el porcentaje correspondiente a Alternativa Socialdemócrata, Partido Político Nacional y al Partido Esperanza Ciudadana, los candidatos no registrados y los votos nulos, por lo cual el porcentaje total con base en el cual se calculó el financiamiento público correspondiente es el de 93.57% tomando éste último como el 100% a efecto de realizar los cálculos respectivos para determinar el financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias de cada partido político con derecho a ello.

Bajo este contexto, esta Comisión determina que los montos que por concepto de financiamiento público se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil ocho correspondientes al rubro de gasto ordinario, serán los señalados en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

En ese orden de ideas, el financiamiento correspondiente al rubro de gasto ordinario se deberá entregar a los partidos políticos en el mes de junio de este año, en atención a que dichos recursos se utilizarán en la operación ordinaria de los institutos políticos, conforme a lo dispuesto por el artículo 47 del Código Comicial.

Asimismo, la Comisión considera que una vez aprobados por el Consejo General los montos anteriormente referidos se deberá realizar por parte del área técnica correspondiente, el redondeo hasta de dos dígitos decimales, para efectos de la entrega de los mismos, esto sin que dicha medida afecte los montos que se deban entregar a cada partido político, así como el total de los multicitados montos.

6.- Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, esta Comisión faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 21 fracción VIII del Reglamento de Comisiones de este Instituto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña determina como correcto el procedimiento descrito en el considerando número 5 del presente dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determina como correctos los montos descritos en el considerando número 5 del presente documento.

TERCERO.- Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente dictamen, en términos del considerando número 6 del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante acuerdo ____ en sesión ordinaria iniciada en fecha dieciséis de mayo de dos mil ocho y concluida en fecha veintiuno de mayo del año en curso.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN