

**ANÁLISIS DEL SECRETARIO GENERAL EN CUMPLIMIENTO DE LO DISPUESTO POR LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 81 DEL REGLAMENTO PARA LA TRAMITACIÓN DE DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO RESPECTO AL ESCRITO DE DENUNCIA PRESENTADO POR EL REPRESENTANTE PROPIETARIO DE LA COALICIÓN ALIANZA PUEBLA AVANZA MEDIANTE EL CUAL PONE EN CONOCIMIENTO DE ESTE CONSEJO GENERAL LA PRESUNTA EMISIÓN TELEVISIVA DE PROPAGANDA ELECTORAL VIOLATORIA DE LAS DISPOSICIONES ELECTORALES TANTO LOCALES COMO FEDERALES.**

Con fecha 03 de mayo del año en curso, a las veinte horas con nueve minutos fue recibida en la Oficialía de Partes de este Organismo un escrito signado por el Representante Propietario ante el Consejo General de la Coalición “Alianza Puebla Avanza”, Lic. José Porfirio Alarcón Hernández, mediante el cual denuncia:

*“la transmisión por televisión de imágenes y textos que se realizaron en televisión nacional dentro del partido de Fut Bol de los equipos profesionales América contra el equipo de Fut Bol Toluca, el día domingo dos de mayo de dos mil diez, en el Estadio Azteca, en la ciudad de México D.F., en los cuales se visualiza los apellidos del candidato Rafael Moreno Valle, el nombre de la Coalición alianza por Puebla (sic), los Logos de los Institutos Políticos que integran la Coalición Compromiso Por Puebla, la cual esta integrada por los partidos políticos Acción Nacional, Convergencia, Nueva Alianza y Revolución Democrática de Puebla.”*

Manifestando el denunciante violaciones a los artículos 41 fracciones II y III Apartado A inciso g de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, aportando, entre otras, como probanza una documental técnica consistente en:

*“el video del partido de Fut Bol de fecha 02 de mayo de 2010, entre los equipos America y Toluca, en el Estadio Azteca, transmitido (sic) por la empresa Televisa, en formato D.V.D., la cual se relaciona con los hechos narrados del presente escrito.*

Asimismo se puede encontrar dentro de los petitorios del escrito de denuncia lo siguiente:

*P R I M E R O: Tener por interpuesto el presente (sic) procedimiento especial sancionador, en términos del mismo y tener por reconocida la personalidad del*

*suscrito como representante de la Coalición Puebla Avanza en el Estado de Puebla, resolviendo todo lo que el cuerpo del presente plante (sic).*

*S E G U N D O: Dictar las **medidas precautorias** correspondientes, con la finalidad de inhibir la emisión de publicidad de la Coalición compromiso por Puebla, que sea difundida fuera de los espacio (sic) destinados por el Instituto Federal Electoral, así como aquella que se transmita **fuera del territorio del Estado de Puebla.***

*T E R C E R O: Dar el **trámite** correspondiente a la presente denuncia, tomando en consideración que en el **Estado de Puebla, se está desarrollando el Proceso Electoral Ordinario.***

*C U A R T O: Aplicar la **sanción** que corresponda, a la Coalición Compromiso por Puebla, como lo disponen los artículos 49, 341, 350 y 354 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

*Q U I N T O: Aplicar la **sanción** que corresponda, a C. Rafael Moreno Valle candidato a Gobernador por la Coalición Compromiso por Puebla, como lo disponen los artículos 49, 341, 350 y 354 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

De lo anterior se puede inferir que el denunciante pretende finalmente que su denuncia sea tramitada por el Instituto Federal Electoral, pero da cumplimiento a lo manifestado por el Título Cuarto del Reglamento para la Tramitación de Denuncias del Instituto Electoral del Estado, presentándola ante el Consejo General de este organismo estatal.

En ese sentido, en fecha cuatro de mayo del año en curso, la Presidencia de este Organismo remitió el escrito y anexos en comento a la Comisión de Vigilancia y Trámite de Denuncias para los trámites administrativos y legales a que hubiera lugar.

De acuerdo a sus facultades el Órgano Auxiliar del Consejo General aludido, dictó el acuerdo 16/CVTD/300410, notificado en cinco de mayo, mediante el cual se aprueba remitir la denuncia al Consejero Presidente para que en ejercicio de sus atribuciones y lo dispuesto por el Título Cuarto del Reglamento para la Tramitación de Denuncias del Instituto Electoral del Estado, le de el trámite conducente.

En la misma fecha el Consejero Presidente remitió mediante memorándum IEE/PRE/1456/10, el escrito de denuncia original a la Secretaría General para los trámites administrativos y legales conducentes.

Manifiesta el Título Cuarto del Reglamento en mención lo siguiente:

#### **TITULO CUARTO**

## DENUNCIAS RELACIONADAS CON RADIO Y TELEVISIÓN

### CAPÍTULO ÚNICO DEL TRÁMITE

**ARTÍCULO 80.-** La denuncia relacionada con propaganda electoral en radio y televisión deberá ser presentada por los ciudadanos, los partidos políticos y/o coaliciones acreditados o registrados ante el Consejo.

Será de oficio, cuando algún órgano o integrante del Consejo en ejercicio de sus atribuciones, informe de la presunta violación.

**ARTÍCULO 81.-** Una vez recibida la denuncia, se observará lo siguiente:

- I. El Consejo la turnará, por conducto del Consejero Presidente, al Secretario para el trámite correspondiente al día siguiente de la presentación de la misma.
- II. Al día siguiente de recibida la denuncia por el Secretario ésta hará del conocimiento de los integrantes del Consejo la presentación de la denuncia. El Secretario realizará un análisis mediante el cual, vinculando los hechos con el estado que guarda el proceso en la Entidad y las condiciones que para su desarrollo haya dictado, exponga los motivos por los cuales considera que el Instituto Federal Electoral deba conocer del asunto en cuestión.
- III. El plazo para llevar a cabo el análisis por el Secretario no podrá exceder de dos días.

**ARTÍCULO 82.-** ...

**ARTÍCULO 83.-** El Consejo remitirá inmediatamente la denuncia al Instituto Federal Electoral presentándola a nombre del Instituto, por conducto del Consejero Presidente, una vez aprobada la determinación conducente.

En este tenor y en cumplimiento del procedimiento fijado por los numerales antes relacionados, esta oficina de Secretaría General, emite el presente análisis, el cual versa sobre la procedencia de la remisión del escrito de denuncia presentado por el representante propietario de la coalición “Alianza Puebla Avanza”, Licenciado José Porfirio Alarcón Hernández, al Instituto Federal Electoral para su trámite correspondiente, toda vez que se trata de materia federal la relacionada con la publicidad emitida vía las señales de televisión que transmiten por el espectro radio eléctrico nacional, como lo dispone la Constitución General de la República en su artículo 41 apartado A, el cual es del tenor literal siguiente:

“Artículo 41. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la

presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

...

Apartado A. El Instituto Federal Electoral **será autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y al ejercicio del derecho de los partidos políticos nacionales, de acuerdo con lo siguiente y a lo que establezcan las leyes:...**"

...

Los partidos políticos en ningún momento podrán contratar o adquirir, por sí o por terceras personas, tiempos en cualquier modalidad de radio y televisión.

Ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular. Queda prohibida la transmisión en territorio nacional de este tipo de mensajes contratados en el extranjero.

Las disposiciones contenidas en los dos párrafos anteriores deberán ser cumplidas en el ámbito de los estados y el Distrito Federal conforme a la legislación aplicable.

De lo que se desprende que la administración del tiempo que está destinado a los partidos políticos es atribución única y exclusiva de la autoridad federal electoral, por lo que la denuncia intentada deberá tener ese carácter, máxime que como manifiesta el denunciante la transmisión presuntamente ilegal de la propaganda denunciada, se realizó a través de una frecuencia de cobertura nacional en la que presuntamente se emitió propaganda electoral, la cual se clasifica como las imágenes, escritos, grabaciones y demás medios publicitarios que promocionen las propuestas de una persona ante la sociedad y los militantes del partido político por el que contienden.

De lo anterior se tiene que derivado de las disposiciones constitucionales a que se ha hecho mención, existe una prohibición legal relativa a la contratación de propaganda o espacios en dichos medios de comunicación y la autoridad facultada constitucionalmente para conocer de dichas infracciones es evidentemente el Instituto Federal Electoral como también lo dispone la Constitución Federal.

Aunado a las consideraciones anteriores tenemos que sería inútil e infecundo conocer de un procedimiento en el cual el Instituto Electoral del Estado no tiene atribuciones sancionadoras, dándoles el carácter de inatendibles a las peticiones del denunciante, por lo que se deberá remitir el escrito de denuncia referenciado en este documento a la

autoridad electoral federal para que en ejercicio de sus atribuciones constitucionales substancie lo conducente mediante el procedimiento sancionador aplicable.

Por lo tanto y en conformidad con lo señalado por los artículos 80, 81 y 83 del Reglamento para la Tramitación de Denuncias del Instituto Electoral del Estado y considerando las condiciones generales del proceso electoral estatal ordinario 2009-2010, concatenadas con la literalidad del escrito de denuncia presentado por el Representante Propietario ante el Consejo General de la Coalición “Alianza Puebla Avanza”, Lic. José Porfirio Alarcón Hernández, que por este medio se analiza, ésta oficina de Secretaría General considera oportuno remitirla, a través del Consejero Presidente de este Organismo estatal al Instituto Federal Electoral por medio de su Secretario Ejecutivo, con la finalidad de que tome conocimiento del asunto y en su ámbito de competencia determine lo conducente.