

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE EMITE CRITERIOS RESPECTO DEL REGISTRO DE CANDIDATOS PARA EL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO DEL AÑO DOS MIL ONCE, POR EL QUE SE ELEGIRÁ A LOS MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DE SAN JERÓNIMO TECUANIPAN, IXCAMILPA DE GUERRERO Y TLAOLA; Y APRUEBA EL MANUAL RESPECTIVO**

### **A N T E C E D E N T E S**

I.- En sesión especial de fecha veinticinco de marzo de este año, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó la convocatoria a elecciones extraordinarias para renovar a los Miembros de los Ayuntamientos de San Jerónimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, así como el calendario correspondiente, mediante acuerdo número CG/AC-007/11.

II.- En sesión ordinaria de fecha primero de abril de este año, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto declaró mediante acuerdo número CG/AC-009/11 el inicio del Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

### **C O N S I D E R A N D O**

1.- Que, en términos del artículo 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y el diverso 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla el Instituto Electoral de Estado es un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, depositario de la función estatal de organizar las elecciones, en cuyo ejercicio debe observar los principios de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, mismos que se encuentran señalados en el artículo 8 del Código en comento.

Asimismo, el numeral 71 del Código Comicial del Estado refiere que los órganos responsables de la función estatal de organizar las elecciones son el Consejo General, los Consejos Distritales Electorales, los Consejos Municipales Electorales y las Mesas Directivas de Casillas.

2.- Que, de conformidad con el artículo 79 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla el Consejo General del Instituto es el

Órgano Superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo momento por que el actuar del Organismo se desarrolle conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

**3.-** Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 89 fracción XXVII del Código de la materia es facultad del Consejo General de este Organismo Electoral registrar supletoriamente las candidaturas a Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

En el mismo sentido, el artículo 134 fracción III del Código Electoral indica que es atribución de los Consejos Municipales Electorales recibir directamente y además resolver sobre las solicitudes de registro de candidatos a Miembros de los Ayuntamientos.

De la misma forma el diverso 206 fracción III del ordenamiento legal de referencia faculta a los Consejos Municipales y Distritales Electorales para registrar a los candidatos a Miembros de los Ayuntamientos de manera directa y al Consejo General de manera supletoria.

**4.-** Que, el artículo 93 fracción XV del Código en comento indica que es atribución del Secretario General recibir de los partidos políticos las solicitudes de registro de candidatos que de manera supletoria le competen al Consejo General.

Asimismo, el diverso 98 fracción VII del referido Ordenamiento indica que es atribución del Director General del Organismo auxiliar al Secretario General en la recepción de las solicitudes de registro de candidatos de los partidos políticos que de manera supletoria le competan al Consejo General.

De igual forma el diverso 105 fracciones VIII y IX del Código en cita establecen que la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación deberá integrar los expedientes de registro de candidatos a los cargos de elección popular y elaborar la relación completa de candidatos a ocupar los mencionados cargos.

**5.-** El artículo 208 del Código de la materia indica que la solicitud de registro de candidatos deberá señalar el partido político o coalición que los postula e indica que las mismas deberán contener los siguientes requisitos:

- I.- Apellido paterno, materno y nombre completo;
- II.- Lugar y fecha de nacimiento;
- III.- Domicilio y tiempo de residencia en el mismo;

- IV.- Ocupación;
- V.- Clave de la credencial para votar con fotografía;
- VI.- Cargo para el que se postula;
- VII.- Firmas autógrafas de los funcionarios de los partidos políticos que los postulen.

La solicitud de registro de candidatos propietarios y suplentes deberá acompañarse de los siguientes documentos:

- a) Declaración de aceptación de la candidatura, que deberá ser firmada autógrafamente por el postulado;
- b) Copia del acta de nacimiento;
- c) Copia de la credencial para votar con fotografía;
- d) Constancia de residencia; y
- e) Declaración bajo protesta de decir verdad, de que cumple con los requisitos que exigen la Constitución Federal, la Constitución Local y el Presente Código.

El partido político postulante deberá manifestar por escrito que los candidatos cuyo registro solicitan, fueron seleccionados de conformidad con los estatutos del propio partido político.”

**A)** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, considera que en atención a que en el artículo 208 del Código en cita se enumeran diversos requisitos que deben cubrir los partidos políticos y los candidatos al momento de presentar su solicitud de registro ante este Órgano Electoral o bien ante el Órgano Transitorio legalmente facultado para ello, resulta procedente emitir criterios en relación con el cumplimiento de los mencionados requisitos, previendo que los institutos políticos y sus militantes se enfrenten a diversas situaciones que les impidan obtener en tiempo la documentación exigida por el precepto legal en cita o bien realicen interpretaciones distintas a lo preceptuado por la norma respecto de la forma de integrar las fórmulas, planillas o listas que se presenten con dicho fin.

Lo anterior, considerando que derivado de la experiencia obtenida en los anteriores Procesos Electorales se advierte que en diversas ocasiones se presentan casos relacionados con la documentación exigida por el aludido numeral o con situaciones que de manera específica no se contienen en las disposiciones en la materia, que es necesario precisar a efecto de otorgar seguridad jurídica a los partidos políticos, coalición y candidatos de que el análisis que se realice de la documentación presentada para obtener su registro se apegará a los principios rectores de la función estatal de organizar las elecciones, favoreciendo el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos.

Además, este Órgano Superior de Dirección estima que la emisión de los citados criterios creará condiciones de equidad entre los institutos políticos que participen en el presente Proceso Electoral Extraordinario y asegurará el respeto a

los principios de legalidad, certeza e imparcialidad que son rectores de la función estatal de organizar las elecciones de la que es depositario este Organismo Electoral.

Por lo tanto, una vez analizados los criterios que como **ANEXO UNO** corren agregados al presente documento, este Órgano Central estima que los mismos deben aprobarse en sus términos pues los mismos coadyuvarán a que se cumplan con los fines que motivaron su emisión y que se señalan en este acuerdo.

Dichos criterios abordan temas relacionados con la presentación de la solicitud, las diferencias entre los nombres y fechas de nacimiento asentados en el acta de nacimiento y/o la credencial para votar con fotografía, la falta de copia del acta de nacimiento, los casos en los que el lugar de nacimiento señalado en el acta de nacimiento no sea el Estado de Puebla, las constancias de residencia, la credencial para votar con fotografía, la presentación de la solicitud de manera directa y supletoria, la integración de las planillas, la equidad de género, los casos que se presenten en relación con funcionarios y servidores públicos, las sustituciones presentadas, los impedimentos del o los candidatos registrados y el informe de si alguno de los ciudadanos postulados por los partidos políticos y coalición como candidatos a cargos de elección popular, ha sido sentenciado dentro de los plazos del proceso electoral respectivo, por su participación en la comisión del delito de delincuencia organizada.

**B)** El numeral 215 del Código en cita dispone la forma y plazos en los cuales se llevará a cabo la sustitución de candidatos, señalando lo siguiente:

“ARTÍCULO 215.- Los partidos políticos solicitarán por escrito al Consejo General, en su caso, la sustitución de sus candidatos, observando las disposiciones siguientes:

I.- Dentro de los plazos establecidos en el artículo 206 de este Código, procede la sustitución en cualquier momento;

II.- Vencidos los plazos a que se refiere la fracción anterior, sólo podrán sustituirlos por causas de renuncia, inhabilitación, incapacidad, expulsión del propio partido político o fallecimiento. En el primer caso, no podrán sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la jornada electoral. Para la corrección o sustitución, en su caso, de las boletas electorales, se estará a la posibilidad técnica y a lo que disponga este Código; y

III.- Cuando por renuncia expresa del candidato o la negativa a aceptar la candidatura se haga del conocimiento del Consejo General, éste notificará de inmediato al partido político que solicitó el registro para que proceda a la sustitución,

de encontrarse dentro de los plazos que así lo permitan. En caso contrario el Consejo General acordará la cancelación del registro.”

En relación con el artículo antes transcrito, se considera necesario prever procedimientos en relación a la sustitución que se realicen de candidatos, así como respecto a las renunciaciones o negativas que se lleguen a presentar por ciudadanos que hayan sido registrados como candidatos a cargo de elección popular con la finalidad de que la actuación de este Organismo Electoral se apegue a los principios rectores de la función estatal de organizar las elecciones, así como a fin de respetar la garantía de audiencia de los partidos políticos y coaliciones respecto de las diversas observaciones que puedan surgir derivadas de la revisión de los documentos correspondientes a las sustituciones presentadas y de las renunciaciones y negativas presentadas.

Así, la experiencia obtenida en anteriores Procesos Electorales permite considerar la implementación de un procedimiento en cuanto a la presentación de la renuncia expresa de un candidato o la negativa de éste de aceptar la candidatura, y el plazo en la que podrán presentarse las mismas a efecto de salvaguardar el derecho que tienen los partidos políticos y coaliciones de postular candidatos a cargos de elección popular mencionado en el numeral 42 fracción V del Código Electoral, aunado a que se procura respetar el derecho que los demás integrantes de la fórmula o planilla correspondiente tienen para ser votados, consagrado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, pues estos mismos al haber formado parte de un procedimiento interno de selección de candidatos y al realizar su campaña electoral efectúan diversas actividades tendientes a la obtención del voto, por lo que con la aprobación del procedimiento contemplado en el anexo uno de este documento se procura no hacer nugatorio el derecho de ser votado que los demás integrantes de la fórmula o planilla correspondiente tienen y el cual se vería vulnerado con la cancelación del registro respectivo, además que con dicha medida se busca promover la participación democrática de las diversas fuerzas políticas en nuestra Entidad en el presente Proceso Electoral, tal y como se refiere en el artículo 75 fracción IV del Código de la materia.

Con el procedimiento propuesto, se privilegia una interpretación amplia respecto a los derechos político-electorales de los ciudadanos, procurando no hacer nugatorio su derecho de ser votados de los ciudadanos, asegurando de igual forma el respeto al principio de seguridad jurídica, que representa la principal finalidad del sistema jurídico mexicano, pues consiste en dar seguridad a los gobernados frente a la actuación del ente gubernamental garantizando que se conozca la consecuencia de los actos, aún antes de ejecutarlos.

En esos términos, este Cuerpo Colegiado determina aprobar el procedimiento en relación a la presentación de sustituciones que prevé que deberán de ser tramitadas en términos de los criterios adoptados por el Consejo General de este Instituto, de acuerdo con lo previsto por el artículo 213 del Código de la materia, respecto del requerimiento de algún error u omisión, la solventación del mismo y su posterior aprobación del Consejo General, tomando en consideración la ampliación del plazo aprobada por este Órgano Central.

Aunado a lo anterior, se aprueba el procedimiento respecto a la presentación de la renuncia expresa de un candidato o la negativa de éste de aceptar la candidatura, el cual contempla que una vez que se haga del conocimiento la renuncia expresa de un candidato o la negativa de éste de aceptar la candidatura para la cual se encuentra registrado, el Consejo General deberá, por conducto del Consejero Presidente, hacer del conocimiento del partido político o coalición correspondiente la renuncia o negativa recibida, para que dicho instituto político dentro de las setenta y dos horas siguientes a recibida la notificación, manifieste lo que considere pertinente y, en su caso, realice la sustitución correspondiente, previendo que el análisis, requerimiento y aprobación se dé en términos de lo establecido en el artículo 213, tomando en consideración la ampliación del plazo aprobada por el Consejo General de este Organismo Electoral.

Además, se aprueba que dentro de los seis días anteriores a la jornada electoral se tendrán como no presentadas las renunciaciones o las negativas de aceptar la candidatura, es decir, a partir del **veintisiete de junio del presente año**. Lo anterior, como ya se indicó con la finalidad de procurar no hacer nugatorio el derecho de ser votado que los demás integrantes de la fórmula o planilla correspondiente tienen y el cual se vería vulnerado con la cancelación del registro respectivo.

Dichos procedimientos se encuentran contemplados en el anexo uno que corre agregado al presente acuerdo para formar parte integrante del mismo.

Por otro lado, con fundamento en el artículo 89 fracciones XXI, XXII y LVI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y atendiendo a la experiencia del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, así como a las determinaciones que el Tribunal Electoral del Estado emitió en relación con la sustitución de candidatos, se prevé el procedimiento para notificar personalmente a los candidatos que se pretendan sustituir a fin de que el interesado si lo estima pertinente realice la defensa de sus derechos electorales conforme a la ley.

**C)** El artículo 213 fracción I del Código de la materia dispone a la letra lo siguiente:

“ARTÍCULO 213.- Recibida la solicitud de registro de candidatos por el Consejero Presidente del órgano que corresponda, dentro de los cuatro días siguientes de su recepción verificará que se haya cumplido con todos los requisitos señalados en este Capítulo, conforme a las reglas siguientes:

I.- Si se advierte que hubo omisión de uno o varios requisitos, se notificará de inmediato al partido político correspondiente para que, dentro de las veinticuatro horas siguientes, subsane el o los requisitos omitidos o sustituya al candidato, siempre que esto pueda realizarse dentro de los plazos que señale este Código;

...

Advirtiendo lo anterior, este Cuerpo Colegiado estima que el plazo otorgado para que los institutos políticos y sus candidatos solventen sus omisiones es reducido y no permiten los mismos en muchas ocasiones de allegarse de la información necesaria para solventar dichas omisiones.

Por lo que, con la finalidad de que se permita a los institutos políticos contar con un plazo más amplio para solventar sus omisiones traduciéndose en un respeto al derecho político-electoral de los ciudadanos de ser votados, este Cuerpo Colegiado considera necesario determinar si la disposición contenida en la fracción I del aludido numeral 213 del Código Comicial puede ser ajustada.

Atento a lo anterior, la mencionada disposición contiene un plazo puesto que constituye un espacio de tiempo que se fija en el Código de la materia para que surta efecto el requerimiento.

En este tenor, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto en términos de lo dispuesto por el artículo 89 fracción XXIX del Código Comicial y con la finalidad de generar las condiciones necesarias para garantizar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos, así como el derecho que el Código Comicial confiere a los partidos políticos y coalición para registrar a sus candidatos a cargos de elección popular, determina conducente ajustar el plazo contenido en el artículo 213 fracción I del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en los siguientes términos:

- Si se advierte que hubo omisión de uno o varios requisitos, se notificará de inmediato al partido político correspondiente para que, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, subsane el o los requisitos omitidos o sustituya al candidato.



**6.-** Que, el artículo 201 del Ordenamiento Legal en cita indica que corresponde exclusivamente a los partidos políticos y a las coaliciones, en su caso, el derecho de solicitar el registro de candidatos a cargos de elección popular.

En atención a lo anterior, el artículo 42 fracción V de la Ley en comento establece como uno de los derechos de los partidos políticos que participan en los procesos electorales, el de postular candidatos en las elecciones de Diputados por ambos principios, Gobernador y Miembros de los Ayuntamientos, previo cumplimiento de los requisitos que establece el Código en comento.

En este orden de ideas, este Órgano Electoral considera necesario que se establezca un procedimiento específico para la recepción de las solicitudes de registro de candidatos que presenten los partidos políticos acreditados para el presente Proceso Electoral en el que se señalen con claridad los documentos que deberán acompañarse, la forma de recabarse por los distintos Órganos Electorales del Instituto, el formato de recibo que deberá implementarse, entre otros requisitos.

Lo anterior, con la finalidad de uniformar el procedimiento por el que se recepcionen las solicitudes de registro de candidatos a cargos de elección popular, lo que garantizará junto con los criterios aludidos en el considerando 5, el cumplimiento de los principios de objetividad y certeza en las actuaciones de los Órganos Electorales en comento, generando además condiciones que avalen el respeto al principio de seguridad jurídica que asiste a los institutos políticos en el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones, lo que se logrará a través de la aprobación del Manual para el registro de candidatos a cargos de elección popular para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

Así, al analizar el Manual para el registro de candidatos presentado ante el Pleno de este Consejo General se observa que dicho documento contiene los elementos necesarios para que los Órganos encargados de la recepción de las solicitudes de registro de candidatos reciban de manera uniforme las mencionadas solicitudes, facilitando el estudio de las mismas por parte de los funcionarios electorales facultados para ello; por tanto, este Órgano Electoral considera oportuna su aprobación al volverse una herramienta indispensable por lo que atañe al registro de candidatos, considerando que el mismo es un instrumento idóneo para asegurar tal fin.

El Manual para el registro de candidatos a cargos de elección popular para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once corre agregado al presente acuerdo como ANEXO DOS para formar parte integrante del mismo.



**7.-** Que, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 91 fracciones XXV y XXIX del Código Comicial y con la finalidad de facilitar, agilizar y efficientar los trámites que lleven a cabo los ciudadanos o institutos políticos ante diversas autoridades en el Estado para la expedición de documentos que deban acompañarse a la solicitud de registro de candidatos propietarios y suplentes, el Consejo General de este Organismo faculta al Consejero Presidente para que emita los comunicados precisados en el anexo número uno del presente acuerdo.

Asimismo, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 93 fracciones XII y XXI este Órgano Central del Instituto Electoral del Estado faculta al Secretario General de este Organismo para notificar a los Consejeros Presidentes de los Órganos Transitorios instalados para el presente Proceso Electoral Extraordinario por los medios que considere pertinentes el contenido de este acuerdo para su debido cumplimiento.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite criterios respecto del registro de candidatos para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, de conformidad con lo indicado en los incisos a) y b) del considerando 5 de este acuerdo.

**SEGUNDO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado ajusta el plazo contenido en el artículo 213 fracción I del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, atendiendo a lo mencionado en el inciso c) del considerando 5 de este acuerdo.

**TERCERO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba el Manual para el registro de candidatos a cargos de elección popular para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, en términos de lo señalado en el considerando 6 de este instrumento.

**CUARTO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente para emitir los comunicados señalados en el anexo número



uno del presente acuerdo, según se señala en el considerando 7 de este instrumento.

**QUINTO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Secretario General para notificar el contenido del presente acuerdo a los Consejeros Presidentes de los Órganos Transitorios instalados para el presente Proceso Electoral para su debido cumplimiento, según se establece en el considerando número 7 de este documento.

**SEXTO.-** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha dieciséis de mayo de dos mil once.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO GENERAL**

**LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES**

**LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS**