

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, LA DETERMINACIÓN DE LOS TOPES A LOS GASTOS DE CAMPAÑA PARA LA ELECCIÓN DE DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA Y MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DOS MIL SIETE

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha veintitrés de diciembre de mil novecientos noventa y tres, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, aprobó mediante Acuerdo la metodología y los valores de las variables para la fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de Diputados de Mayoría relativa y señala el procedimiento para el establecimiento del tope máximo de gastos de campaña para la elección de Senadores.

II.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/01 el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter de permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

III.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

IV.- Con fecha veintitrés de julio de dos mil cuatro en sesión ordinaria aprobó el Consejo General de este Organismo el acuerdo CG/AC-069/2004 por el que determina los Topes a los Gastos de Campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2004.

V.- En sesión ordinaria de fecha treinta y uno de enero de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, determinó los topes de gastos de las campañas de Diputados y Senadores por el principio de Mayoría Relativa, para las elecciones Federales en el año dos mil seis.

VI.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

VII.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2006, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Licenciado Paul Monterrosas Román, Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada, Maestra Rosalba Velázquez Peñarrieta y Maestro José Joel Paredes Olguín.

VIII.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, designando a los Consejeros Electorales Licenciado Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario, de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

IX.- En sesión ordinaria de fecha quince de marzo del año en curso, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil siete, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los integrantes del Poder Legislativo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

X.- En sesión ordinaria de fecha cuatro de mayo de dos mil siete, mediante ACUERDO-01/COPP/040507, con base en la exposición realizada en la misma y de acuerdo a la experiencia de los Procesos Electorales Ordinarios dos mil uno y dos mil cuatro, así como a los datos que se desprenden del Memorándum número IEE/DPPM-0226/07 de la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los integrantes de la Comisión

Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobaron por unanimidad de votos, que sea considerado el veintisiete de junio de dos mil siete, como fecha de corte del padrón electoral para determinar los Topes de Gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete.

XI.- En sesión ordinaria de fecha quince de junio de dos mil siete, mediante ACUERDO 01/COPP/150607, a propuesta del Consejero Electoral José Joel Paredes Olguín y derivado de las consideraciones al “Anteproyecto de determinación de Topes a los gastos de campaña para la elección de Diputados por el principio de Mayoría Relativa y miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete” presentado por la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, se aprobó por unanimidad de votos, solicitar a la Titular de la Unidad Administrativa en referencia, remitiera a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña un informe detallado de los municipios que se ven afectados y los que a su vez se benefician con los reajustes de gastos propuestos en el Anteproyecto antes mencionado, en comparación con los Topes de Gastos de campaña determinados en el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil cuatro, lo anterior con el objeto de contar con un mayor número de elementos de análisis al Instrumento citado.

XII.- En sesión extraordinaria de fecha veintiocho de junio de dos mil siete, mediante ACUERDO-01/COPP/280607, una vez visto el informe presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante Memorandum número IEE/DPPM-0413/07 de fecha veintidós de junio de dos mil siete, los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña acordaron solicitar a la Directora de la Unidad Administrativa en referencia remitiera a los miembros de la misma, el Anteproyecto de Topes a los gastos de Campaña para la elección de Diputados por el principio de Mayoría Relativa y miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Ordinario dos mil siete.

Así mismo, durante el desarrollo de la referida sesión mediante ACUERDO-02/COPP/280607 los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña acordaron facultar al Presidente de dicha Comisión para que una vez que la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación presentara el Anteproyecto de Topes a los Gastos de Campaña para la elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y miembros de los Ayuntamientos para el Proceso Electoral Ordinario dos mil siete, con las modificaciones acordadas mediante ACUERDO 01/COPP/280607, remitiera a su vez dicho instrumento al Consejero Presidente del Consejo General de este Instituto, con la finalidad que convocara a los miembros del Órgano Superior de

Dirección de este Organismo a una Mesa de Trabajo para el análisis del Proyecto en comento.

XIII.- Con fecha trece de julio de dos mil siete mediante oficio No. RFE/VE/4379/2007 el Registro Federal de Electores proporcionó a este Organismo Electoral el número de ciudadanos inscritos en el padrón electoral con corte al veintisiete de Junio de dos mil siete.

XIV.- En fecha veinte de julio de dos mil siete, mediante Memorandum No. IEE/DPPM-0530/07 la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó al Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Campaña para las elecciones de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y Miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil siete.

XV.- Con fecha veinticuatro de Julio de dos mil siete mediante memorando No. IEE/COPP-121/2007 el Presidente de la referida Comisión remitió al Consejero Presidente del Consejo General el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Campaña para las elecciones de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y Miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil siete, a fin de dar cumplimiento a lo establecido en el ACUERDO-02/COPP/280607.

XVI.- En fechas treinta y uno de julio, nueve, trece y catorce de agosto de dos mil siete, los integrantes del Consejo General realizaron diversas mesas de trabajo con la finalidad de que realizaran los comentarios correspondientes al anteproyecto en mención.

XVII.- En fecha catorce de agosto del año en curso la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remitió al Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Anteproyecto de determinación a los Topes de Gastos de Campaña para la elección de candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y Miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2007, mismo que contiene los últimos comentarios vertidos en mesa de trabajo de fecha catorce de agosto del año en curso del Consejo General de este Organismo.

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 90 fracción VI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los Consejeros Electorales del Consejo General están facultados para formar parte de las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya el Consejo General y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.

2.- Que, el artículo 108 del citado Código Electoral, señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, mismas que serán presididas por un Consejero Electoral.

Asimismo, se estipula en el segundo párrafo del dispositivo legal en cita, que dentro de las Comisiones que funcionarán de manera permanente, se encuentra la de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña; la cual estará conformada por Consejeros Electorales.

3.- Que, el artículo 105 fracción II del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, señala que la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, tendrá entre otras la atribución de preparar el análisis relativo al tope a los gastos de campaña, para la propuesta que se someterá a la consideración del Consejo General, a través de la Comisión correspondiente.

En ese sentido, la referida Dirección, en cumplimiento a tal dispositivo, presentó a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el cálculo relativo a la fijación de los topes de gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete, tomando en consideración los datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, el corte del padrón electoral al día veintisiete de junio de dos mil siete proporcionado por el Registro Federal de Electores, así como los criterios establecidos en el artículo 236 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y los criterios aprobados por la propia Comisión Permanente.

4.- Que, en términos de lo estipulado en los artículos 236 del Código de la materia y 15 fracción III, inciso c) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña es competente para elaborar el presente Dictamen que determinará los topes de gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete.

5.- Que, en términos de lo establecido en el segundo párrafo del diverso 236 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, se señala que en ningún caso, el monto de los topes a los gastos de campaña, para cada elección, será superior a los topes fijados para las campañas de dos Senadores de la República, de la elección inmediata anterior determinadas por el Consejo General del Instituto Federal Electoral.

Para tal efecto la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación elaboró el “Procedimiento aplicado para la elaboración de los anteproyectos de determinación de topes a los gastos de campaña para el proceso electoral estatal ordinario 2007” documento que corre agregado al presente documento como **anexo 1** formado parte integral del mismo.

En ese sentido, se determina el **tope de gastos de campaña para cada uno de los municipios** integrantes del Estado de Puebla, atendiendo a la equivalencia porcentual otorgada a cada uno de ellos, cantidades que se encuentran concentradas en el **anexo 2**, que corre agregado al presente dictamen para formar parte integral del mismo.

Ahora bien, por lo que respecta a los Ayuntamientos, se establece que se tomará en cuenta el promedio de las propuestas de acuerdo al procedimiento utilizado en el año dos mil cuatro, tomando en consideración datos actualizados, así como la de valores altos y valores bajos considerando un límite de incremento hasta 400%, en relación con los topes de gastos de campaña de dos mil cuatro.

Por lo que hace a la elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y Miembros de los Ayuntamientos, tomando en consideración que el territorio Distrital que deberá recorrer el candidato comprende varios municipios, por lo que el tope de gastos de campaña establecido para esta elección, será el que resulte de sumar los topes de gastos de campaña de los municipios que comprenda la referida demarcación Distrital cuyos valores unitarios se encuentran señalados en el concentrado que corre agregado al presente instrumento como **anexo 3** formando parte integrante del mismo.

Cabe señalar, que para el caso del Municipio de Puebla, el cual se divide en seis distritos, el tope de los gastos de campaña para los Diputados de los mismos, será el que resulte de distribuir el tope de campaña determinado para el Municipio de Puebla, de acuerdo al padrón electoral del Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, de cada uno de esos distritos electorales.

De igual manera, se debe señalar que en el caso de Diputados se tomaron en consideración los topes de gastos de campaña aprobados para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil cuatro y el promedio de las propuestas dos mil cuatro, valores altos y valores bajos considerando un límite de incremento máximo de acuerdo al procedimiento dos mil cuatro hasta 30%.

Es menester mencionar que lo anterior se derivó de las mesas de trabajo realizadas en las que esta Comisión analizó las aportaciones que consideró procedentes por parte de los integrantes del Consejo General del Organismo. En este sentido este Órgano Auxiliar tomó en cuenta para establecer los topes de gastos de campaña a los que deberán sujetarse los Partidos Políticos y Coaliciones contendientes en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil siete que estos procuren evitar el dispendio de recursos públicos acotando en todo momento lo oneroso que pudieran llegar a ser las campañas electorales, buscando el desarrollo de campañas propositivas, así como un equilibrio entre las campañas de Diputados por el Principio de mayoría Relativa y Miembros de los Ayuntamientos.

Conforme a lo estipulado en los párrafos que anteceden, esta Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba la determinación de los topes de gastos de campaña para la elección de miembros de los Ayuntamientos y de Diputados por el principio de mayoría relativa a utilizar en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2007, en términos de los **anexos** que se acompañan al presente dictamen.

6.- El artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, esta Comisión deberá facultar a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo antes expuesto y fundado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite lo siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba los topes de gastos de campaña a los que deberán sujetarse los Partidos Políticos y Coaliciones contendientes en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil siete, en términos del considerando número 5 del presente dictamen, así como los **anexos 1, 2 y 3** que forman parte integral del mismo.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba someter a

consideración del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, los topes de gastos de campaña a los que deberán sujetarse los Partidos Políticos y Coaliciones contendientes en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil siete, en términos del considerando número 5 del presente dictamen, así como los **anexos 1, 2 y 3** que forman parte integral del mismo.

TERCERO.- Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente dictamen, en términos del considerando número 6 del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante ACUERDO 01/COPP/140807 en sesión extraordinaria de fecha catorce de agosto del año dos mil siete.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN